

РЕШЕНИЕ

именем Российской Федерации

23 ноября 2023 года

с. Кызыл-Мажалык

Барун-Хемчикский районный суд Республики Тыва в составе председательствующего Шагдыр С.В., при секретаре Очур Л.А., с участием помощника прокурора Барун-Хемчикского района Дожуган Н.В., административного истца Монгуша И.С., его представителя – адвоката Серена Е.С.,

рассмотрев административное исковое заявление Монгуша Игоря Сергеевича к Хуралу представителей Барун-Хемчикского кожууна о признании незаконным и отмене решений Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна от 30 мая 2023 года №18 «Об утверждении ежегодного отчета о деятельности Главы муниципального образования «Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» за 2022 год», от 1 июня 2023 года № 19 «Об удалении в отставку Главы – Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна», от 01 июня 2023 года «Об избрании Главы – Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна», восстановлении его в должности Главы - Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна и обязанности Хурал представителей Барун-Хемчикского кожууна со дня вступления решения суда в законную силу опубликовать его на официальном сайте Барун-Хемчикского кожууна в сети «Интернет»,

у с т а н о в и л :

административный истец Монгуш И.С. обратился в суд с указанным административным иском заявлением, в обоснование указав, что удаление его в отставку с должности Главы – Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна по основанию, предусмотренному пунктом 3 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 6 января 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) незаконно, проведено с нарушением процедуры, установленной Федеральным законом № 131-ФЗ, Устава Барун-Хемчикского кожууна и Регламентом Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна (далее – Хурал представителей), так как уведомление инициативной группы депутатов о проведении 30 мая 2023 года в 11 час. 00 мин. внеочередной сессии по вопросу «Об утверждении отчета о деятельности Главы – Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна за 2022 год» им получено 30 мая 2023 в 9 час. 40 мин., то есть за один час двадцать минут до его начала, при этом сессия была созвана инициативной группой, а не им как уполномоченным лицом – Главой – Председателем Хурала представителей. В связи с несогласием с проведением внеочередной сессии он покинул заседание, в его отсутствие депутаты рассмотрели отчет о его деятельности и приняли решение, которым указано Главе кожууна Монгушу И.С. на ненадлежащую работу в 2022 году по вопросам, входящим в его компетенцию, оценена его работа на «неудовлетворительно», принято решение об обращении Главе Республики Тыва о проведении внеочередной сессии Хурала представителей кожууна 1 июня 2023 в 14.00 часов. В нарушение требований ст. 33 Регламента Хурала представителей уведомление от 30 мая 2023 № 28 о проведении внеочередной сессии Хурала представителей на 1 июня 2023 в 14.00 часов подписано неуполномоченным должностным лицом – заместителем Главы – Председателя Хурала представителей Сарыглар А.Ш., при этом должность заместителя Главы – Председателя Хурала представителей в штатном расписании Хурала представителей отсутствует. Данное уведомление им не получено. 1 июня 2023 на внеочередной сессии Хурала представителей в его отсутствие депутаты приняли решение об удалении его в отставку. В нарушение требований ч. 13 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, заблаговременно о дате и месте проведения внеочередной сессии он не уведомлен, с обращением депутатов

Хурала представителей и проектом решения об удалении в отставку не ознакомлен, был лишен права давать объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.

Решение Хурала представителей от 1 июня 2023 № 19 об удалении его в отставку в нарушение ч. 15 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ в установленный срок официально не опубликовано (обнародовано). Пунктом 4 определено разместить решение на официальном сайте администрации Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва, а также на официальном портале Министерства юстиции РФ «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» pravo.minjust.ru., однако по состоянию на 13 июня 2023 года решение на указанных порталах сети «Интернет» не опубликовано. Опубликование решения на странице Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна в социальной сети Вконтакте (https://vk.com/wall-195317154_458) не может считаться официальным опубликованием. Кроме того, незаконное удаление его в отставку привело к избранию нового Главы – Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна Кужугета Б.Б. без проведения дополнительных консультаций и заседаний.

В возражении заинтересованное лицо Кужугет В.В. полагал административное исковое заявление необоснованным и не подлежащим удовлетворению, поскольку уведомление от 29 мая 2023 года № 27, подписанное группой депутатов в количестве 8 человек, было представлено Монгушу И.С., однако он отказался от его получения. 30 мая 2023 года административный истец явился на внеочередное заседание и отказался давать отчет, пояснив, что отчет имеется на электронном носителе в виде презентации, который депутаты могут посмотреть, после чего покинул заседание, тем самым показав неуважение к своим коллегам и безразличное отношение к своим обязанностям. Отказавшись ознакомиться с инициативой депутатов, Монгуш И.С. нарушил Регламент Хурала представителей и право своих коллег на инициативу. Так как Монгуш И.С. покинул заседание, был избран председательствующий, что зафиксировано в протоколах заседаний. Удаление Монгуша И.С. в отставку осуществлено в соответствии с требованиями Федерального закона 131-ФЗ, решение Хурала представителей об удалении Главы – Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна в отставку в течение 5 дней опубликовано на информационных стендах на всей территории кожууна и мессенджере «Вконтакте».

В судебном заседании административный истец Монгуш И.С. искимые требования поддержал в полном объеме, пояснив, что 29 мая 2023 года находился на заседании ВКС, Сарыглар А.Ш. попросила его выйти и получить уведомление, он сказал, что получит завтра или после ВКС. Однако после заседания депутатов не видел. Получил уведомление 30 мая 2023 года в 9 часов 40 минут. В 11 часов сессия Хурала не состоялась из-за отсутствия кворума, что может подтвердить прокурор. После этого он почувствовал себя плохо и обратился в больницу. Вопросы должны представляться согласно Регламенту не позднее 30 дней, не включённые вопросы не позднее 15 дней. В 2022 году был принят Временный Регламент, в марте 2023 года внесены изменения в Устав кожууна и должность секретаря переименована на заместителя, внесены соответствующие изменения в Регламент. Уведомление о рассмотрении вопроса об удалении его в отставку получил 30 мая в 17 часов 21 минуту. Оспариваемые решения Хурала являются незаконными. Протокол сессии и решение от 29 ноября 2022 года он не подписывал, так как не согласился с принятым на заседании решением. Он отчитывался 29 ноября 2022 года за 2022 год, за 2023 год должен был отчитаться в 2023 году, в 2021 году из-за коронавируса заседания Хурала не проводились.

Представитель административного истца Серен Е.С. просил удовлетворить административный иск по указанным в нем основаниям, поддержал доводы административного истца и пояснил, что 30 мая 2023 года вопрос об обращении к Главе республики об удалении Монгуша И.С. в отставку не ставился. Указал о нарушении установленной Федеральным законом 131-ФЗ и Регламентом процедуры созыва

внеочередной сессии, уведомление не содержит основание удаления в отставку. Полагал, что решения Хурала представителей должны быть опубликованы на портале Министерства юстиции России в разделе размещения нормативно-правовых актов и на официальном сайте в сети Интернет. Протокол сессии от 29 ноября 2023 года не подписан представляющим – Монгушом И.С.

Представитель административного ответчика по доверенности Ондар Э.У. просил отказать в удовлетворении административного иска, указав, что уведомление о внеочередной сессии было подписано инициативной группой в количестве 7 депутатов, оно было направлено Главе кожууна Монгушу И.С. в тот же день. По результатам рассмотрения 30 мая 2023 года отчета Главы кожууна за 2022 год его деятельность была признана неудовлетворительной, что подтверждается протоколом заседания. 29 мая 2023 года обращение инициативной группы депутатов в количестве 8 человек об удалении Главы кожууна направлено в Хурал представителей кожууна, зарегистрировано за № 15, также направлено Главе Республики Тыва. Ответ Главы Республики Тыва зарегистрирован 1 июня 2023 года. Депутаты ознакомились с ответом до начала сессии. О рассмотрении вопроса об его отставке административный истец был уведомлен и имел возможность подготовиться, представить объяснение или возражение по указанным обстоятельствам. Нарушений Регламента при принятии решений Хуралом представителей кожууна не допущено. Решение № 18 является не нормативно-правовым, а правовым актом, поэтому опубликовано на территории муниципального образования.

Заинтересованное лицо Кужугет Б.Б. поддержал представителя административного ответчика, пояснил, что в ноябре 2022 года административному истцу предложили доработать отчет, позже отчитаться за 2022 год и 6 месяцев 2023 года, т.е. на сессии отчет не утверждали, дали время, чтоб исправился. 30 мая 2023 года административный истец ушел, сказал, что отчет есть в компьютере. Он посмотрели, это был тот же отчет, который заслушивали в ноябре 2022 года, без изменений.

Представитель заинтересованного лица – администрации муниципального района «Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» по доверенности Саая А.В. не изъявила желания высказываться по административному иску.

Выслушав стороны, допросив свидетелей, исследовав представленные письменные доказательства в их совокупности, заслушав заключение прокурора о необходимости удовлетворения административного искового заявления Монгуша И.С. суд приходит к следующему.

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 26 Устава муниципального образования «Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» в редакции от 3 сентября 2019 и от 29 марта 2023 года (далее – Устав), Глава кожууна является высшим должностным лицом кожууна и наделен собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава кожууна избирается Хуралом представителей из своего состава сроком на 4 года и исполняет полномочия председателя Хурала представителей. Частями 1 и 2 статьи 25 Устава установлено, что организацию деятельности Хурала представителей осуществляет председатель Хурала представителей, который является Главой кожууна.

В соответствии с ч. 5.1 ст. 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного

самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Пунктом 7 ч. 9 ст. 26 Устава также предусмотрено, что Глава кожууна представляет Хуралу представителей ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе о решении вопросов, поставленных Хуралом представителей.

Согласно п. 2 ст. 20 Устава, численность депутатов Хурала представителей составляет 19 человек.

Как следует из материалов дела и установлено судом, решением Хурала представителей от 10 июня 2021 года № 70 Монгуш И.С. избран Главой – Председателем Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна (далее по тексту – Хурал представителей).

29 ноября 2022 года на заседании Хурала представителей с участием 15 депутатов заслушан отчет Главы – Председателя Хурала представителей Монгуша И.С. за 2021 год и 11 месяцев 2022 года, по результатам голосования принято решение отчет Главы – Председателя Хурала представителей Монгуша С.И. оценить на «неудовлетворительно», деятельность по вопросам, входящим в его компетенцию, оценить как ненадлежащую.

Решением Хурала представителей № 33 от 29 ноября 2022 года указано Главе Барун-Хемчикского кожууна Монгушу И.С. на не надлежащую работу в 2021 году и 11 месяцев 2022 года по вопросам, входящим в его компетенцию, по результатам представленного отчета оценена на «неудовлетворительно» деятельность Главы Барун-Хемчикского кожууна Монгуша И.С. за 2021 и 11 месяцев 2022 года».

29 мая 2023 года инициативная группа в составе 7 депутатов Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна уведомила Главу кожууна Монгуша И.С. о проведении 30 мая 2023 года в 11.00 часов внеочередного заседания Хурала представителей с повесткой: «Об утверждении отчета о деятельности Главы МО – Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна за 2022 год». Уведомление получено Монгушом И.С. 30 мая 2023 года в 9 часов 40 минут, что подтверждается его собственноручной записью. Наличие или отсутствие подписи члена инициативной группы Сарыглар А.С. в уведомлении от 29 мая 2023 года о проведении внеочередной сессии с учетом того, что она подтвердила свое участие в инициативной группе депутатов, наименование должности лица, подписавшего указанное уведомление – Сарыглар А.Ш. не свидетельствует о несоблюдении формы уведомления.

Согласно протоколу внеочередного заседания Хурала представителей от 30 мая 2023 года, присутствовали 11 депутатов (Сарыглар А.С., Сарыглар А.Ш., Кужугет Б.Б., Кужугет Ч.Х., Кужугет О.О., Кужугет Ш.А., Куулар А.Т., Иргит У.Х., Ооржак М.С., Чылбакай С.М., Сендаш Д.Н.), Глава кожууна Монгуш И.С. отсутствовал, так как покинул заседание. По предложению председательствующего на заседании депутата Кужугета Б.Б. депутаты просмотрели размещенный в виде презентации на компьютере отчет Главы кожууна Монгуша И.С., по результатам представленного отчета деятельность Главы кожууна Монгуша И.С. за 2022 год оценена как неудовлетворительная.

30 мая 2023 года Хуралом представителей принято решение № 18 «Об утверждении ежегодного отчета о деятельности Главы муниципального образования «Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» за 2022 год», где указано Главе Барун-Хемчикского кожууна Монгушу И.С. на не надлежащую работу в 2022 году по вопросам, входящим в его компетенцию, по результатам представленного отчета оценена на «неудовлетворительно» деятельность Главы Барун-Хемчикского кожууна Монгуша И.С. за 2022 год, решено написать обращение Главе Республики Ховалыгу В.Т. о проведении внеочередной сессии Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна 1 июня 2023 года в 14.00 часов по вопросу об удалении в отставку Главы Барун-Хемчикского кожууна Монгуша И.С.

Согласно протоколу внеочередного заседания Хурала представителей от 1 июня 2023 года, на повестку заседания включены два вопроса: «Об удалении в отставку Главу –

Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва» и «О назначении Главы – председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна»; присутствовали 15 депутатов. Секретарем Хурала сообщено, что Монгуш И.С. уведомлен о проведении внеочередной сессии и ознакомлен с обращением депутатов Главе Республики Тыва, кроме того, вопрос об удалении Монгуша И.С. уже решен 30 мая 2023 года, в связи с чем необходимо провести голосование. По результатам которой за удаление Главы – Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна Монгуша И.С. в отставку проголосовали все 15 депутатов, за избрание Кужугета Б.Б. на пост Главы – Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна проголосовали также все присутствующие депутаты.

По результатам внеочередного заседания Решением Хурала представителей от 1 июня 2023 года № 19 Глава - Председатель Хурала представителей муниципального образования «Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» Монгуш И.С. удален в отставку на основании п. 3 ч.2 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением № 20 Главой муниципального образования – Председателем Хурала представителей муниципального образования «Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» избран Кужугет Б.Б.

Свидетель Сарыглар А.Ш. пояснила, что является заместителем Главы Хурала представителей кожууна, до 22 июня 2023 года являлась секретарем Хурала. Внеочередная сессия была созвана инициативной группой. Она как секретарь уведомляла Монгуша И.С. Должность секретаря в связи с изменениями в Устав кожууна была переименована на заместителя, поэтому она подписала уведомление от имени заместителя Главы кожууна. 29 ноября 2023 года на сессии был заслушан отчет Главы кожууна за 2021 год и 11 месяцев 2022 года, Игорь Сергеевич попросил дать время для подготовки отчета за 2022 год. 1 июня 2023 года выдвигались и другие кандидатуры на должность Главы кожууна, в протоколе она могла указать не всех.

Свидетель Чылбакай С.М. пояснил, что он является депутатом Хурала представителей кожууна. 29 ноября 2022 года он участвовал на заседании Хурала, деятельность Монгуша И.С. оценили как неудовлетворительную. На заседании не выступал. 30 мая 2023 года на заседании Хурала слушали отчет Монгуша И.С. с дополнениями дали аналогичную оценку. 1 июня 2023 года голосовали за удаление в отставку Монгуша И.С. и избрание Главой кожууна Кужугета Б.Б. О проведении внеочередной сессии извещает секретарь Сарыглар А.Ш. через группу в мессенджере «Вайбер».

Свидетель Куулар А.Т. пояснил, что он является депутатом Хурала представителей кожууна. Он был в составе инициативной группы. 29 ноября 2022 года участвовал в заседании Хурала, деятельность Монгуша И.С. оценили как неудовлетворительную. 30 мая 2023 года на заседании Хурала слушали повторный отчет Монгуша И.С., дали аналогичную оценку.

Свидетель Сендаш Д.Н. показала, что является депутатом Хурала представителей кожууна. 29 ноября 2022 года на заседании Хурала деятельность Монгуша И.С. оценили как неудовлетворительную. 30 мая 2023 года дали аналогичную оценку. 1 июня 2023 года голосовали за удаление в отставку Монгуша И.С. и избрание Главой кожууна Кужугета Б.Б.

Свидетель Сарыглар А.С. показала, что является депутатом Хурала представителей кожууна. Она была в составе инициативной группы, подпись напротив своей фамилии не ставила, так как там кто-то уже расписался. 29 ноября 2022 года на заседании Хурала деятельность Монгуша И.С. за 2021 год оценили как неудовлетворительную. 30 мая 2023 года за 2022 год дали аналогичную оценку, слайды не смотрели. Игорь Сегеевич до начала сессии сказал, что кворума нет и ушел. 1 июня 2023 года голосовали за удаление в отставку Монгуша И.С., выступал представитель Правительства, говорил, что Игорь

Сергеевич ушел в отпуск не предупредив никого. Главой кожууна единогласно был избран Кужугет Б.Б.

Свидетель Ооржак М.С. показала, что является депутатом Хурала представителей кожууна. Была в составе инициативной группы, решение принимали все депутаты, она подписала, так как Игорь Сергеевич не справлялся со своей работой. 29 ноября 2022 года на заседании Хурала деятельность Монгуша И.С. оценили как неудовлетворительную, отчет был ненадлежащий. Кворум был, она пришла с опозданием на 30 минут. 30 мая 2023 года дали аналогичную оценку, Игорь Сергеевич не отчитался и ушел, проявил неуважение к депутатам. 1 июня 2023 года голосовали за избрание Главой кожууна Кужугета Б.Б.

Свидетель Кужугет Ч.Х. показала, что является депутатом Хурала представителей кожууна. Была в составе инициативной группы, 30 мая 2023 года хотели заслушать отчет Главы кожууна во второй раз, так как первый отчет признан неудовлетворительным. Смотрели презентацию, 30 мая 2023 года около 15 часов получили уведомление о проведении заседания 1 июня 2023 года.

Свидетель Монгуш М.О. показала, что является депутатом Хурала представителей кожууна. В ноябре 2022 года на очередном заседании Хурала заслушивали деятельность Монгуша И.С. за 11 месяцев 2022 года, отчет был принят к сведению, оценку не давали. Артур Танааш-оолович сделал замечание, что надо доработать по ФАПам. 30 мая она пришла, но было 2 депутата и прокурор и она ушла. С решениями Хурала она не ознакамливается, 2 раза вносили изменения в решения без проведения внеочередных сессий. На 1 июня 2023 года ее не извещали, слышала, что избирали Главу. По регламенту внеочередные сессии созывает Глава кожууна, на ноябрь 2022 года Сарыглар А.Ш. была секретарем.

Свидетель Кужугет Ш.А. показала, что является депутатом Хурала представителей кожууна. Айлан Шалынмаевна включила ее в состав инициативной группы, попросили подписать обращение. Все 8 человек собрались и подписали. Инициатива исходила от приглашенного лица - работника Управления образования Адыгжы Викторовича, он сказал, что есть задание Правительства. Сарыглар А.Ш. в начале заседания говорила, что приехали из Правительства, чтобы отправить Игоря Сергеевича в отставку. 30 мая 2023 года на сессии слушали отчет Главы кожууна за 2022 год. 29 ноября 2022 года на заседании заслушали отчет Главы за 11 месяцев 2022 года. 1 июня 2023 года голосовали за удаление в отставку Игоря Сергеевича, затем избрали Главой кожууна Кужугета Б.Б.

Свидетель Ооржак О.Ш. показал, что является депутатом Хурала представителей кожууна. Был в составе инициативной группы.

В силу пункта 2.1 части 6 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае удаления в отставку в соответствии со статьей 74.1 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено право представительного органа муниципального образования удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования. Пунктом 3 части 2 этой же статьи в качестве основания для удаления главы муниципального образования в отставку указана неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования представительным органом муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом муниципального образования, данная два раза подряд.

Судом установлено, что 30 мая 2023 года на внеочередном заседании Хурала представителей просмотрены видеослайды на рабочем компьютере Главы – Председателя Хурала представителей Монгуша И.С., которые депутатами приняты как отчет Главы Монгуша С.И. по итогам его деятельности за 2022 год, однако, как полагает суд,

указанный просмотр нельзя расценивать как заслушивание отчета о результатах деятельности должностного лица, при этом судом принято во внимание, что административный истец был уведомлен о проведении 30 мая 2023 года внеочередной сессии и заслушивании на нем отчета о его деятельности за 2022 года фактически за 1 час 20 минут до его начала. Кроме того, отчет о результатах деятельности Монгуша И.С. как Главы кожууна в том числе за 11 месяцев 2022 года был заслушан на сессии депутатов Хурала представителей 29 ноября 2022 года и, как следует из протокола сессии и решения Хурала представителей № 33, его деятельность за указанный период была оценена как неудовлетворительная, что также подтвердили свидетели Чылбакай С.М., Кужугет Ш.А., Куулар А.Т., Сендаш Д.Н., Ооржак М.С., Кужугет Ч.Х.

С учетом изложенного суд приходит к выводу, что в данном случае депутатами оценка деятельности Главы кожууна Монгуша И.С. произведена как неудовлетворительная фактически за один и тот же период за вычетом месяца, а показания заинтересованного лица Кужугета В.В., свидетелей Сарыглар А.Ш., Сарыглар А.С., Монгуш М.О. об обратном не могут быть приняты во внимание, в связи с чем решение Хурала представителей от 30 мая 2023 года № 18 не может быть признано законным.

Кроме того, согласно регламенту Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва, деятельность Хурала представителей осуществляется в соответствии с планом работы на соответствующий период (п. 18 раздела V Регламента). Планирование работы Хурала представителей осуществляется в следующих формах: а) годовой (перспективный) план работы; б) квартальный план работы; в) ежемесячный календарный план работы (п. 19 раздела V Регламента). Внеочередные сессии Хурала представителей созываются Главой – Председателем Хурала представителей по собственной инициативе или по инициативе не менее одной трети от установленного числа депутатов (п. 33 раздела IV Регламента).

Частями 3 - 16 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлен порядок рассмотрения представительным органом муниципального образования вопроса об удалении главы муниципального образования в отставку и принятия решения по данному вопросу.

При этом глава муниципального образования, в отношении которого представительным органом муниципального образования принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение 10 дней со дня официального опубликования такого решения (часть 17 статьи 74.1).

Статья 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ включена в главу 10 «Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением», в связи с чем ее реализация, как и любой юридической ответственности, является законной при наличии установленных законом оснований и при строгом соблюдении процедуры привлечения.

На основании части 1 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 10 статьи 21 Устава Барун-Хемчикского кожууна, Хурал представителей правомочен принимать оспариваемое решение об удалении главы муниципального образования в отставку.

В силу требований ч. 3 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ инициатива депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, выдвинутая не менее чем одной третью от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, оформляется в виде обращения, которое вносится в представительный орган муниципального образования. Указанное обращение вносится вместе с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования и высшее должностное лицо субъекта Российской

Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в представительный орган муниципального образования.

Судом установлено и не оспаривается сторонами, что инициатива группы депутатов (более 1/3 из общего числа) Хурала представителей об удалении Главы – Председателя Хурала представителей Монгуша С.И. в отставку от 29 мая 2023 года оформлена в виде обращения с приложением проекта решения об удалении главы в отставку внесена в Хурал представителей 29 мая 2023 за № 15, что подтверждается штампом входящей корреспонденции. В обоснование внесения инициативы указано неисполнение Главой кожууна обязанностей по решению вопросов местного значения, а также неудовлетворительная оценка деятельности за 2021 год и не представление отчета за 2022 год.

Однако до выдвижения 29 мая 2023 года депутатами инициативы об удалении Главы в отставку, заслушивание отчета Главы за 2022 год в план работы Хурала не вносился и поставлен на рассмотрение внеочередной сессии 30 мая 2023 года, то есть уже после выдвижения инициативы. Таким образом, указанное в обращении инициативной группы депутатов фактически основание, удаления в отставку Главы кожууна, предусмотренное п. 3 ч. 2 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ - неудовлетворительная оценка деятельности главы по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом, данная два раза подряд, в данном случае отсутствует.

Согласно ч. 13 ст. 74.1 Федерального закона №131-ФЗ, при рассмотрении и принятии представительным органом муниципального образования решения об удалении главы муниципального образования в отставку должны быть обеспечены заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку (пункт 1); предоставление ему возможности дать депутатам представительного органа муниципального образования объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку (пункт 2).

Административным ответчиком отвечающие требованиям пунктов 3, 4 части 8, части 11 статьи 226 КАС РФ надлежащие доказательства не представлены.

Так, несмотря на то, что обращение депутатов о внесении инициативы об удалении Главы кожууна Монгуша И.С. в отставку было зарегистрировано в Хурале представителей 29 мая 2023 года, при вручении уведомления 30 мая 2023 года о проведении внеочередной сессии, а также во время проведения внеочередной сессии Глава кожууна Монгуш И.С. с обращением депутатов о внесении инициативы об удалении его в отставку ознакомлен не был. Административным ответчиком представлено уведомление в адрес Главы – председателя Хурала представителей Монгушу И.С. от 30 мая 2023 года с извещением о рассмотрении на внеочередной сессии Хурала представителей 1 июня 2023 года в 14.00 часов вопроса об удалении его в отставку как Главы Барун-Хемчикского кожууна, подписанное заместителем Главы Сарыглар А.Ш., которое получено Монгушом И.С. 30 мая 2023 года в 17 часов 21 минуту.

Из протокола внеочередного заседания Хурала представителей от 1 июня 2023 года следует, что секретарем Хурала Сарыглар А.Ш. сообщено, что Монгушу И.С. протокол и решение Хурала представителей от 30 мая 2023 года переданы, также он ознакомлен с обращением депутатов Хурала представителей к Главе Республики Ховалыгу В.Т. Указанные обстоятельства Сарыглар А.Ш. подтвердила при допросе ее в качестве свидетеля.

Таким образом, сведения, подтверждающие ознакомление Монгуша С.И. с обращением депутатов Хурала представителей и с проектом решения Хурала представителей об удалении его отставку административным ответчиком не представлены.

Кроме того, заблаговременным следует считать уведомление, которое позволяет должностному лицу эффективно использовать имеющееся у него право на участие в заседании и защиту своих прав и в разумный срок ставит его в известность о времени и месте рассмотрения вопроса об удалении главы в отставку. Суд считает, что при указанных обстоятельствах, с учетом времени, предоставленного для подготовки к участию внеочередной сессии представительного органа, Монгуш И.С. не имел реальную и разумную возможность надлежаще подготовиться для изложения своей мотивированной точки зрения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления его в отставку. Согласно протоколу внеочередного заседания Хурала представителей от 1 июня 2023 года, вопрос об участии самого Главы кожууна Монгуша И.С. и заслушивания его пояснений или позиции не ставился, причины его неявки не обсуждались.

При таких обстоятельствах суд соглашается с доводами административного истца о нарушении Хуралом представителей Барун-Хемчикского кожууна его прав, предусмотренных ч. 13 ст. 74.1 Закона №131-ФЗ.

Как следует из Определения Конституционного Суда РФ от 28.03.2017 N715-О, закрепленные в части 13 статьи 74.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" гарантии прав главы муниципального образования в рамках процедуры удаления в отставку являются обязательными элементами процедуры удаления в отставку и установление судом на основе исследования собранных и представленных суду доказательств фактов их несоблюдения с очевидностью является основанием для признания соответствующего решения представительного органа муниципального образования незаконным.

В соответствии с частью 1 статьи 218 КАС РФ гражданин может обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органов местного самоуправления, если полагает, что нарушены или оспорены его права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

При этом, по смыслу статьи 227 КАС РФ требования подлежат удовлетворению в случае подтверждения нарушения прав и законных интересов административного истца и противоречии оспариваемого решения (действий, бездействий) закону.

При таких обстоятельствах суд считает, что изложенные обстоятельства достоверно свидетельствуют о нарушении Хуралом представителей муниципального района «Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» процедуры принятия решения об удалении в отставку Главы муниципального образования – председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна Монгуша С.И., в связи с чем оно является незаконным и подлежит отмене, принятие судом решения с учетом изложенного о восстановлении административного истца в должности Главы кожууна суд полагает излишним.

Иные доводы и представленные сторонами доказательства не влияют на изложенные выводы суда.

С учетом признания незаконным решения Хурала представителей № 19 от 1 июня 2023 года об удалении Главы кожууна – Монгуша И.С. подлежит отмене также решение Хурала представителей № 20 от 1 июня 2023 года об избрании Главой - Председателем Хурала представителей Кужугета Б.Б.

Таким образом, суд удовлетворяет требования административного истца в полном объеме, возложив на административного ответчика обязанность устранить допущенные нарушения закона, установив 10-дневный срок со дня вступления решения суда в

законную силу для опубликования решений Хуралом представителей Барун-Хемчикского кожууна на официальном сайте администрации Барун-Хемчикского кожууна.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175,177-180 КАС РФ, суд

р е ш и л :

административное исковое заявление Монгуша Игоря Сергеевича - удовлетворить.

Признать незаконными и отменить решения Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна:

- от 30 мая 2023 года № 18 «Об утверждении ежегодного отчета о деятельности Главы муниципального образования «Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» за 2022 год»;

- от 1 июня 2023 года № 19 «Об удалении в отставку Главы – Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна»;

- от 01 июня 2023 года «Об избрании Главы – Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна»;

Обязать Хурал представителей Барун-Хемчикского кожууна в течение 10 дней со дня вступления решения суда в законную силу опубликовать его на официальном сайте администрации Барун-Хемчикского кожууна.

Решение может быть обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного суда Республики Тыва через Барун-Хемчикский районный суд в течение одного месяца со дня вынесения мотивированного решения. Мотивированное решение будет вынесено 7 декабря 2023 года (25-26 ноября 2023 года, 2-3 декабря 2023 года – выходные дни).

Судья



С.В. Шагдыр