

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО ЭКСПЕРТИЗЕ «О ПРОЕКТЕ КОЖУУННОГО БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «БАРУН-ХЕМЧИКСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА» НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД НА 2019-2020 ГОДЫ»

с. Кызыл-Мажалык

«26» декабря 2017 г.

Заключение по экспертизе «О проекте кожуунного бюджета муниципального района Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» на 2018 год и плановый период на 2019-2020 годы» составлено Контрольно – счетным органом Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва (далее по тексту – контрольный орган) на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна от 28.04.2016 г. № 20;
- «Положения о Контрольно-счетном органе Барун-Хемчикского кожууна», утвержденного решением Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна от 22.11.2017 г. № 49;
- иных правовых актов Российской Федерации, Республики Тыва, муниципального образования «Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва».

Оценка

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов

Проект решения о бюджете с приложением документов и материалов на 2018 год и плановый период на 2019-2020 годы администрацией Барун-Хемчикского кожууна представлен для проведения экспертизы Контрольно-счетному органу при Хурале представителей Барун-Хемчикского кожууна (далее по тексту – КСО кожууна) сначала с 29 ноября 2017 года. Второй раз представлено проект бюджета на 2018 год и плановый период на 2019-2020 годы сопутствующими документами представлено от 21 декабря 2017 года.

Сроки представления проекта бюджета на очередной финансовый год, установленные подпунктом 26.1 пункта 26 главы 4 «Рассмотрение и утверждение кожуунного бюджета» с Положением о бюджетном процессе муниципального района «Барун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва (далее – Положение о бюджетном процессе), где написано: **Администрация кожууна вносит на рассмотрение Хуралу представителей Барун-Хемчикского кожууна проект решения о кожуунном бюджете не позднее 1 ноября текущего года, не соблюдены**, т.е. представлено проект бюджета на очередной 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов от 29 ноября 2017 года. Данный представленный проект бюджета контрольным органом заключение по экспертизе «О проекте кожуунного бюджета муниципального района Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» на 2018 год и плановый период на 2019-2020 годы» **выполнено от 14 декабря 2017 года.**

Контрольным органом полученной для проведения экспертизы **первый раз** «О проекте решения бюджете с приложением документов и материалов на 2018 г. и плановый период на 2019-2020 годами» по результатам проверенным документам выявлено, что проект Решения о бюджете и сопутствующие документы **не соответствовали к требованиям статьи 184.2 БК РФ**. Также аналогичному требованию БК РФ в соответствии пунктом 25 с Положением о бюджетном процессе муниципального района

«Барун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва, где написано: Одновременно с проектом решения о кожуунном бюджете Администрацией кожууна в Хурал представителей Барун-Хемчикского кожууна представляются:

основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития Барун-Хемчикского кожууна за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Барун-Хемчикского кожууна за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития Барун-Хемчикского кожууна;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета Барун-Хемчикского кожууна на очередной финансовый год и плановый период;

пояснительная записка к проекту кожуунного бюджета;

методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;

оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Например, в приложенных документах отсутствовал или не представлено было, основные направления бюджетной и налоговой политики и предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей Барун-Хемчикского кожууна за истекший период текущего финансового года. Также должны приложить к экспертизе «Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования «Барун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва на 2018 год и плановые периоды 2019 и 2020 годов. При рассмотрении очередной сессии депутатов Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна от 15 декабря 2017 г., представленный проект бюджета на 2018 год и плановый период на 2019-2020 годов не соответствовали данными заложенными данными справкой к муниципальным программам на 2018 г. по Барун-Хемчикскому кожууну представленной отделом экономики Администрации Барун-Хемчикского кожууна. В тот же день от 15 декабря 2017 г. депутаты рассматривали «Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования «Барун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва на 2018 год и плановые периоды 2019 и 2020 годов. Все эти вопросы контрольным органом и депутатам Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна, в присутствии представителя прокуратуры Барун-Хемчикского кожууна отклонены эти вопросы от повестки дня. Т.е. не приняты не соответствию данными представленными проектом бюджета от финуправления Администрации кожууна и справкой к муниципальным программам на 2018 г. по Барун-Хемчикскому кожууну представленными из отдела экономики Администрации Барун-Хемчикского кожууна. В таких причинах контрольным органом после корректировки данных справкой к муниципальным программам на 2018 г. по Барун-Хемчикскому кожууну к проекту бюджета на 2018 год, второй раз проведена экспертиза «О проекте кожуунного бюджета муниципального района Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» на 2018 год и плановый период на 2019-2020 годы».

Представленной в документе пояснительной записке к проекту бюджета на 2018 год, кратко анализы выполнены. Не обосновано причины расхождения прогнозными, плановыми периодами. Не раскрыто особенностью формирования кожуунного бюджета на 2018 год и отличительные характеристики бюджета предыдущими бюджетами. Проект бюджета на 2018 год и плановый период на 2019-2020 годы, что представляет, какие программы на 2018 год включают или остались те же программы на 2017 год. Почему снижается налоговые доходы с каждым годом, суть снижение, причины не написано, например, основной источник собственного дохода кожууна НДФЛ на 2018 год прогнозируется в сумме 27 611 т. рублей. Если сравнить, в 2017 г. было планировано на 2018 год в сумме 28 158 т. рублей, т.е. снижением в сумме 547,0 т. рублей. Если

рассмотреть, пояснительную записку финуправления Администрации Барун-Хемчикского кожууна, где написано: По ожидаемым расчетам расходы на оплаты в 2017 г. или к оценке уточненный план на оплату труда ожидается в сумме **411523,9** т. руб., с кредиторской задолженности в сумме **33779,6** т. рублей. На 2018 год проект составлен в сумме **441538,56** т. рублей. Почему снижение идет по НДС по непонятно, когда, увеличение оплаты труда на 2018 г., по сравнению к уточненному прогнозу к исполнению за 2017 год составляет в сумме увеличение **30014,6** т. рублей. Также на 2018 год собственным доходам кожууна, по сравнению с прогнозными показателями собственного дохода на 2017 год снижается следующие виды налогов: 1. Поступление акцизов на нефтепродукты - 401,0 т. руб.; 2. Единый налог на вмененный доход - 606,0 т. руб.; 3. Государственная пошлина - 84,0 т. рублей. Как мы видим, единый налог на вмененный доход на 2018 г. существенно снижается. Основные причины отклонение налога в пояснительной записке не раскрыто, т.е. четкого анализа и разъяснение по каждому налогу к пояснительной записке не отражает, просто фиксировано фактические данные к основному документу предлагаемым депутатам.

Анализ

соответствия текстовых статей решения Хурала Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам. Анализ соответствия показателей бюджета показателям прогноза социально-экономического развития на 2017 год.

Формирование бюджета согласно пояснительной запиской финуправления администрации кожууна проводилось в соответствие с требованиями Бюджетного Кодекса РФ и Налогового Кодекса РФ. Например, пояснительной записке написано, на основу расчетов при формировании доходной части бюджета кожууна, положено фактически сложившаяся налоговая база кожууна по данным МРИ ФНС РФ по РТ и прогноз социально-экономического развития муниципального образования Барун-Хемчикского кожууна составленный на основе статистических данных. Как уже отмечено, проверке не представлено было предварительные данные за истекший период или отчет МРИ ФНС РФ по РТ и не представлено прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Барун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва составленной на основе статистических данных. Чем основано пояснительная записка, когда вышеуказанные документы отсутствовали. Контрольному органу в экспертизе бюджета не представлено вышеуказанные документы и Хуралу представителей Барун-Хемчикского кожууна, т.е. прогнозные показатели бюджета на 2018 г. и плановые периоды на 2019-2020 годы, каким образом составлено, с какими данными основано не понятно без вышеуказанных основных документов.

Как уже выше отмечено, из отдела экономики Администрации кожууна, контрольным органом после составления экспертизу проекта бюджета было представлено прогнозные данные «Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального района «Барун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов». В таких причинах, без плановыми показателями отдела экономики Администрации кожууна, к проекту бюджета на 2018 год происходит большие расхождение. Для сравнения, когда мы рассматривали «О проекте кожуунного бюджета муниципального района Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» на 2017 год» и плановые периоды на 2018 и 2019 годы, общий объем доходов на 2018 год планировали в сумме **568 432,4** т. руб. Расходы тоже соответственно планировали в сумме **568 432,4** т. рублей. Бюджет планировано на 2018 год без дефицита. Согласно представленной на данный момент к рассмотрению решению Хурала «О проекте кожуунного бюджета муниципального района «Барун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва» на 2018 год» - общий объем доходов бюджета предусматривает в сумме **585 231,38** т. руб. и общий объем расходов бюджета в сумме **585 231,38** т. руб., т.е. без дефицитного

бюджета. Как мы видим, имеется расхождение по доходной части в сумме с увеличением **16 798,98** т. рублей. Каждый год в те же нарушения повторяется. В прошлом году тоже отдела экономики Администрации кожууна, контрольному органу при проведении экспертизы бюджета не представлено было прогнозные данные «Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального района «Барун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», т.е. на этот год представлено после заключения экспертизы бюджета кожууна. Для сравнения в 2016 году, тоже рассматривали прогнозные данные на 2017 г., в результате при проведении экспертизы контрольным органом отмечено было, вышло расхождение с прогнозными показателями на 2017 г. с увеличением доходной части бюджета в сумме **37179,4** т. рублей. Соответственно с каждым годом, мы рассматриваем прогнозные показатели с большим расхождением. Выяснить причину почему отдел экономики Администрации кожууна обязательному документу своевременно не представляет контрольному органу проверке основные параметры на 2018 год и плановые периоды 2019-2020 годов. Отделом экономики Администрации кожууна, надо учесть, причины расхождения, учитывая данные за истекшими финансовыми годами. Если рассмотреть Решению «О проекте кожуунного бюджета муниципального района Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» на 2018 год», под пунктом 1.1., статьей 1 предлагается утвердить на 2018 год по доходам в сумме **585231,38** т. рублей. Под пунктом 1.2., статьей 1 предлагается утвердить на 2018 год по расходам в сумме **585 231,38** т. рублей. Как уже выше отмечено с расхождением в 2016 г., когда прогнозируя бюджетные данные на 2017 г. и прогнозными данными планового периода на 2018 г., на данный момент по доходной и расходной части в сумме предлагается утвердить с увеличением **16798,98** т. рублей.

Анализ доходной части бюджета кожууна

В общей структуре проекта доходов бюджета на 2018 год налоговые и неналоговые доходы составляют 6,5 %, безвозмездные перечисления – 93,5 %.

Проект доходов бюджета на 2018 год, по сравнению проектом бюджета по доходам на 2017 год доля налоговых и неналоговых доходов снизилась 8,5 процента (6,5/7,1). Если сравнивать на 2016 год, доля налоговых и неналоговых доходов снизилась 16,7 процента (6,5/7,8), т.е. с каждым годом доля налоговых и неналоговых доходов снижается. Доля безвозмездных перечислений увеличилась на 0,64 процента (93,5/92,9) и в суммовом выражении увеличилась 4,3 процента (547 205,4/524 780,4) или увеличение **22 425,0** т. рублей.

Если сравнивать предыдущими проектами бюджета по доходам кожууна, начиная на 2014 года: на 2014 год доход предусматривался в размере **435 253,1** т. руб., на 2015 год доход в размере **475 377,2** т. рублей и на 2016 год доход предусматривался в размере **512316,9** т. рублей. Как уже выше отмечено, на 2017 год предусматривался доходы и расходы в сумме **564 942,4** т. рублей. Предлагается теперь утвердить на 2018 год по доходам и расходам в сумме **585 231,38** т. руб., т.е. по сравнению дохода бюджета на 2014 годом, увеличение дохода составляет в сумме **149 млн. 978,3** т. рублей. В процентах увеличение **34,4** процента, т.е. с каждым годом доходы увеличивается и естественным образом, соответственно собственные доходы с каждым годом должно расти в суммовом значении, т.е. не должна снижаться.

Если посмотреть собственным доходам кожууна, как наглядно выглядит, для сравнительного анализа «О проекте кожуунного бюджета на 2015 год и плановые периоды на 2016 и 2017 годов», собственные доходы на плановый период на 2016 год

предусматривали в сумме **41 615,0** т. рублей. Далее плановому периоду на 2017 год собственные доходы предусматривали в сумме **43 634,0** т. рублей, т.е. с каждым годом прогнозировали увеличение собственных доходов в связи увеличением общего дохода и расхода бюджета. В прошлом 2016 году, когда рассматривали проект бюджета на 2017 год, тогда предусматривали собственные доходы в сумме **40 162** т. рублей. На данный момент, когда мы рассматриваем «О проекте кожуунного бюджета на 2018 год и плановые периоды на 2019 и 2020 годов», проект бюджета на 2018 год, прогнозирует получить собственные доходы в сумме **38 026** т. рублей. Как видно, снижением дохода в сумме **2 136,0** т. руб., по сравнению прошлого года, рассмотренным проектом бюджета на 2017 год. При этом следует отметить, хотя общие доходы и расходы с каждым годом, большим разрывом увеличивается, существенный рост собственных доходов бюджета кожууна на сегодняшний день **не наблюдается**, т.е. наоборот, с каждым годом собственные доходы кожууна **уменьшается**. Основные причины уменьшение собственных доходов кожууна в пояснительной записке финуправления Администрации кожууна не раскрыто. Если посмотреть основной источник собственного дохода кожууна по налогу НДСЛ, начиная 2015 года, 48 % поступает налог кожуунный бюджет (2014 г. было 40 %), т.е. собственные доходы должны увеличиваться в связи изменением норматива отчисления НДСЛ. Как видно, вышеуказанным цифрам, наоборот сумма собственных доходов с каждым годом уменьшается.

Норматив отчисления НДСЛ:

2014 год (40 % кожуунный бюджет, 10 % поселенческий бюджет);

2015-2017 годы (48 % кожуунный бюджет, 2 % поселенческий бюджет).

Например, утвержденному бюджету на 2016 год (собственные доходы) налоговые и неналоговые доходы планировали получить в сумме **40 838** т. рублей, в результате исполнения бюджета за 2016 год собственные доходы получено в сумме **38 254,2** т. руб., т.е. не исполнено (-2 583,8 т. руб.). Также утвержденному бюджету на 2017 год (собственные доходы) налоговые и неналоговые доходы предусматривали в сумме **40 162,0** т. руб., к оценке финуправления Администрации кожууна прогнозируется исполнения бюджета кожууна за 2017 год по собственным доходам ожидается получить в сумме **40 162,0** т. рублей. т.е. исполнения 100 % в связи с увеличением неналоговых доходов и снижением налоговых доходов. Кожуунному бюджету собственные доходы на 2018 год планирует в сумме **38026,0** т. руб., т.е. по сравнению утвержденному бюджету на 2017 год, снижению дохода (-2 136,0 т. руб.) предусматривает. Отделом экономики администрации кожууна выяснить причины, почему налоговые доходы, особенно НДСЛ не исполняется в должном уровне, наоборот каждым годом снижается.

Основные источники налоговых поступлений в проекте 2018 году или доля к общему доходу:

- налог на доходы физических лиц — 27 611 т. руб. или 4,7 %, было в проекте на 2017 г. (28 158 т. руб.);
- налоги на товары или акцизы на товары (работы, услуги, реализуемые на территории РФ) – 2 315 т. руб. или 0,39 было в проекте на 2017 г. (2 716 т. руб.);
- налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы – 138,0 т. руб. или 0,02 было в проекте на 2017 г. (130 т. руб.)
- единый налог на вмененный доход — 1 594 т. руб. или 0,27 %; было в проекте на 2017 г. (2 200 т. руб.);

- единый сельскохозяйственный налог – 222,0 т. руб. или 0,04 % было в проекте на 2017 г. (210,0 т. руб.);
- налог на имущество организаций — 1592 т. руб. или 0,27 %, было в проекте на 2017 г. (1500 т. руб.);
- государственная пошлина — 1716 т. руб. или 0,29 %, было в проекте на 2017 г. (1800 т. руб.).

В 2018 году безвозмездные поступления ожидается получить в сумме **547 205,4 т. рублей**, т.е. рост безвозмездных поступлений по сравнению первоначально утвержденным бюджетом на 2017 года на сумму **22 445,0 т. руб. (524 760,4 т. рублей)**.

Анализ расходной части бюджета

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить расходы бюджета «Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» на 2018 год в размере **585 231,4 т. руб.**, что на **20289,0 т. руб. (564 942,4 т. руб.)** больше или на 3,6 % выше утвержденных расходов бюджета на 2017 год. К проекту бюджета, когда мы рассматривали проект бюджета на 2017 г., тогда по плановому периоду на 2018 год, расходы планировано было в сумме **568 432,4 т. руб.**, т.е. планированная сумма не подтверждается. На данный момент расход увеличивается **16 799,0 т. рублей** к сравнению плановому прогнозному периоду на 2018 год.

На данный момент предлагается утвердить объемы прогнозируемые расходы бюджета «Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» на плановые периоды на 2019 год планировано в сумме **532 924,4 т. руб.** и на 2020 год – **535 246,5 т. рублей**.

Далее рассмотрим расходы по разделам и подразделам на 2018 год, предлагаемым к проекту бюджета.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2018 год запланировано в размере **24 884,6 т. руб.**, что ниже уровня расходов, к проекту бюджета на 2017 года на **2 999,8 т. руб. (27 884,4 т. руб.)** или уменьшение на 10,8 %.

Если рассмотреть к проекту бюджета на 2018 году по сравнению проекту бюджету на 2017 год, более подробно отражено в следующей таблице:

Таблица №1

Наименование	2017 г. проект бюджета	2018 г. проект бюджета	Темп прироста (снижения) (-) расходов 2018 г. в %
			к 2017 г.
Общегосударственные вопросы	27 884,4	25 372,6	- 9,0
Председатель администрации кожууна	1 173,5	1 173,5	0
Функционирование представительных органов муниципальных образований	2 666,4	2 496,4	- 6,4
Глава муниципального образования	1 280,9	1 147,4	- 10,4
Функционирование местной администрации	17 180,7	15 506,2	- 9,7
Орган финансового надзора	5 948,3	5 001,6	- 15,9

Резервные фонды	300	300	0
Другие общегосударств-е расходы, в т. ч.:	463,0	537,9	16,2
Муниц-я программа «Антиалк-я программа» МЦП «Антиалк-я программа»	9,0	10,0	11,1
КДН	372	393,9	5,9

Расходы по разделу «Национальная оборона» на 2018 год запланированы в размере **632,6 т. руб.**, выше к проекту расходов на 2017 год (581,8 т. руб.) на **50,8 т. руб.** или увеличение 8,7 %. По данному разделу отражены межбюджетные трансферты поселениям на осуществление первичного воинского учета.

Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2018 год запланированы в сумме **1 516,4 т. руб.**, что выше к проекту показателей на 2017 год (1358,4 т. руб.) в сумме **158,0 т. рублей**. По данному разделу в бюджете на 2018 г. заложено средства муниципальных целевых программах (далее по тексту – МЦП) по линии национальной безопасности и правоохранительной деятельностью «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» и МЦП «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». По МЦП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», в данной МЦП отражены расходы на содержание единой дежурной диспетчерской службы (ЕДДС).

Расходы по разделу «Национальная экономика» на 2018 год запланированы в размере **7 942,8 т. руб.**, что ниже уровня расходов, к проекту бюджета на 2017 год (16 520,5 т. руб.) на **8 577,7 т. руб.** или на 51,9 %. Снижение в основном произошло МЦП «Развитие дорожно-транспортной системы» на сумму **6027,7 т. рублей**. Также МЦП «Развитие с/х и регулирование рынков с/х продукции, сырья и продовольствия» на сумму **2293,4 т. рублей**.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице 2.

Таблица №2

Наименование	Проект бюджета на 2017 г. (т.руб.)	Проект бюджета на 2018 г. (т. руб.)	Темп прироста (снижения) (-) в 2018 г. в % к 2017 г.
Национальная экономика	16 520,5	8 180,8	- 51,9
Сельское хозяйство	2 842,9	2 624,3	- 7,7
МЦП «Развитие дорожно-транспортной системы»	8342,7	2315,0	- 72,3
Другие вопросы в области национальной экономики в т. ч.	5 334,9	3003,0	- 43,7

МЦП «Развитие здравоохранения»	0	40	
МЦП «Труд и занятость насел-я»	0	50,0	
МЦП «Противодействия незак-х оборота наркотиков»	100,0	100,0	0
МЦП «Развитие сельских территорий» и п/программы:	5 334,9	2 763,0	- 48,2
Реконструкция здания ООО «Племсервиса»	0	200	
МЦП «О мерах по регул-ю числ. волков и отлов бродячих собак»	155,5	100,0	- 35,7
МЦП «Выращивание овощных культуры и картофеля»	116,5	250,0	2,1 р.
МЦП «Развитие с/х и регул-е рынков с/х продукции»»	357,7	483,0	35,0
Техни-я и технол-я модернизация, инновационное развитие АПК»	0	318,0	
Подпрограмма Поддержка малых форм хозяйствование»	914,0	100,0	- 89,1
МЦП «Развитие земельно-имущественных отношений»	0	200,0	
Реконструкция локальных систем водоснаб-е в с. Хонделен	0	180,0	
МЦП «Устойчивое развитие сельских территорий софин-е»	2 416,4	1465,0	- 39,4
МЦП «Обеспечение жильем молодых семей»	0	1000	

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2018 год запланированы в размере **1 561,0 т. руб.**, что ниже уровня расходов, первоначально утвержденных бюджета на 2017 год на **400,4 т. руб.** или уменьшение 20,4 процента (1 561,0/1961,4). Если рассматривать проект бюджета на 2017 г. к сравнению проекта бюджета на 2016 год, увеличение было на сумму **1011,4 т. руб.** или 2,06 раза больше (1961,4/950). В разрезе по данному разделу предусмотрены расходы следующее: 1. Жилищное хозяйство в сумме **485,0 т. руб.**; 2. Благоустройство в сумме **1 076,0 т. рублей.**

Расходы по разделу «Образование» на 2018 год запланированы в размере **397 941,7 т. руб.**, что выше уровня расходов, первоначально утвержденных бюджета на 2017 год (377 020,1) на сумму **20 921,6 т. руб.** или увеличение на 5,5 %.

Если сравнить проект бюджета на 2018 г. к проекту бюджета на 2016 г., увеличение получается на сумму **40 989,6 т. рублей** (357 285,57 т. руб.).

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделу «Образование» в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице 3.

Таблица №3

Наименование	Утвержденный бюджет на 2016 г. (т. р.)	Проект бюджета на 2017 г. (т. р.)	Проект бюджета на 2018 г. (т. р.)	Темп прироста (снижения) расходов 2018 г. в % к 2017 г.
Образование	357 285,57	377 020,1	397 941,7	5,5
Дошкольное образование	88 814,6	92 841,5	95 433,9	2,8
Общее образование	255 670,4	268 592,9	248 037,5	- 7,7
Молодежная политика и оздоровление детей	1 472,0	1 379,8	2 442,9	1,8 р.
Другие вопросы	11 328,5	14 246,2	20 341,4	42,8

Расходы по разделу «Культура и кинематография» на 2018 год запланированы в размере **57 314 т. руб.**, что выше уровня расходов, первоначально утвержденных бюджета на 2017 год (48 161,6 т. руб.) на сумму **9 152,4 т. руб.** или на 1,19 раза. Если рассматривать проект бюджета на 2017 г. к сравнению проекта бюджета на 2016 год, увеличение было на сумму **10 322,6 т. руб.** или 2,06 раза больше (48 161,6/37 839,02), т.е. с каждым годом расходы увеличивается.

Расходы по разделу «Социальная политика» на 2018 год запланированы в размере **73 355,1 т. руб.**, что выше уровня расходов, первоначально утвержденных бюджета на 2017 год (72 638,2 т. руб.) на сумму **716,9 т. руб.** или увеличение 101 %.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице 4.

Таблица №4

Наименование	Проект бюджета на 2017 г. (т. руб.)	Проект бюджета на 2018 г. (т. руб.)	Темп прироста (снижения) расходов 2017 г. в % к 2016 г.
Социальная политика	72 638,2	73 355,1	1,01
Пенсионное обеспечение	0	0	0
МП «Социальная поддержка граждан»	63 252,6	64 658,2	2,2
Охрана семьи и детства	5 251,3	4 967,5	- 5,4
Другие вопросы	4 134,3	3 729,4	- 9,8
в том числе: МЦП «Борьба с социально-значимыми заболеваниями»	328,0	70,0	- 78,7

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» на 2018 год запланированы в размере **2 217,8 т. руб.**, что выше уровня расходов, первоначально утвержденных бюджета на 2017 год (590 т. руб.) на сумму **1 627,8 т. руб.** или увеличение 3,7 раза. Было на 2016 г. 300.0 т. рублей.

Расходы по разделу «Средства массовой информации» на 2018 год запланированы в размере **469 т. руб.**, о том что, в таком же уровне расходов, первоначально утвержденных бюджета на 2017 год.

Расходы по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 2018 год средства запланированы в размере **24,3 т. руб.**, т.е. без изменения к утвержденному бюджету на 2017 год без оплаты долга

Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» на 2018 год запланированы в размере **16 884,6 т. руб.**, что ниже уровня расходов, первоначально утвержденного бюджета на 2017 год (17 098,0 т. руб.) на **213,4 т. руб.** или 1,2 %.

В целом экспертиза проекта бюджета на 2018 год показала соответствие ведомственной структуры бюджета распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета и имеющимся приложениям.

Анализ муниципального долга

Расходы бюджета муниципального района «Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отражено, где, обеспечиваются плановыми доходами, без дефицита бюджета. Хотя так «О проекте кожного бюджета муниципального района Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» на 2018 год», статьей 3 предлагается утвердить верхний внутренний долг на 1 января 2018 года в сумме до 19 млн. 013 т. рублей. На 1 января 2019 года в сумме 20 млн. 038,5 т. руб. и на 1 января 2020 года в сумме 20 млн. 464 т. рублей.

В ходе проведения экспертизы проекта Решения о бюджете контрольно-счетным органом выявлены следующие замечания:

1. Представленный документв экспертизе отделом экономики «Прогноз социально-экономического развития Барун-Хемчикского кожууна на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – прогноз), где по первому разделу «Введение» прогнозе написано, прогноз разработан на основе основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Тыва и с учетом сценарных условий развития республиканской экономики. Прогноз разработан на вариантной основе, исходя из сценарных условий и основных параметров социально-экономического развития Республики Тыва в 2 вариантах. Как видно, прогноз в основном разработан на основе основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Тыва и с учетом сценарных условий развития республиканской экономики, т.е. разработано получается **не Барун-Хемчикского кожууна**. Как мы знаем, у каждого кожууна должна быть своя специфика, прогноз должен основываться из анализа показателей предыдущих годов и текущего года Барун-Хемчикского кожууна. По второму разделу прогноза «Общая оценка социально-экономической ситуации в Барун-Хемчикском кожууне за отчетный период», где написано: За 9 месяцев 2017 г. социально-экономическая ситуация

в Барун-Хемчикском кожууне характеризовалась ростом, **сельхозпредприятиями** **кожууна** произведено продукции на сумму **513,4** млн. рублей. В натуральном выражении производство с/х продукции составило 1896 тонн мяса, 4495 тонн молока. В кожууне существует 1 МУП и 6 СПК, их произведено продукции **за 9 месяцев** оценивается **513,4** млн. рублей, **трудно повериться**, может в целом Республике Тыва. Также по данному разделу написано: Внедрены проектные подходы к решению поставленных задач, призванные изменить стиль управления в пользу повышения эффективности, прозрачности финансов и нацеленности на конкретный результат. По этому принципу реализуются проекты «Одно село – один продукт». С 2017 г. реализуются проекты «Корова – кормилица», «Кыштаг для молодой семьи». В 2018-2019 годах ситуация в экономике переходит к устойчивому росту. Что за переход к устойчивому росту в кожууне непонятно, что повлияло к устойчивому росту, там ни одного цифры не обозначено, как внедряются в эти проекты, какими результатами, результаты прошлых годов и т.д. не написано. Каким образом в 2018-2019 годах ситуация в экономике переходит к устойчивому росту в кожууне, какими параметрами, какими результатами происходит тоже нигде не написано. По третьему разделу прогноза «Основные параметры прогноза социально-экономического развития (почему-то написано по Республике Тыва) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», где по данному разделу написано: По данным управления сельского хозяйства Барун-Хемчикского кожууна в 2017 году по сравнению с 2016 годом объем производства мяса (скота и птицы на убойном весе) увеличился на **102 тыс. тонн** (рост 1,02 процента). Объем производства молока увеличился на **251** тонн (рост 1,03 процента). Посев зерновых культур 328 га (133 % при плане) увеличение на 85 га. Посев однолетних культур на зеленую массу 1498 га (при плане 100 %), из них списано по засухе 847 га (почти списано 56,5 %). При засухе заготовлено кормовых культур за 9 месяцев 2017 г. в Барун-Хемчикском кожууне **20 114** тонн. Выполнено план 154 процента, т.е. не складывается или трудом верить при засухе, сколько кормовых культур выполнено в кожууне 154 процента и т.д.. Таким образом, прогноз кожууна выполнено или руководствовано не понятными цифрами. Например, прогнозу написано, объем производства мяса (скота и птицы на убойном весе) увеличился на **102 тыс. тонн**. Важно было отметить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики, где прогнозу не отражено, Представлено прогноз не реальными предварительными итогами социально-экономического развития Барун-Хемчикского кожууна за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Барун-Хемикского кожууна за текущий финансовый год. Такими причинами не четкого ориентира или оценки непонятных данных сопоставлять к проекту бюджету на 2018 год и плановый период на 2019-2020 годов, т.е. затруднительными и сомнительными данными, без правильной оценки данных экономического отдела происходит большие расхождение плановых показателей. Как уже выше определено по заключению бюджета плановыми показателями и к оценке исполнению бюджета происходит большие расхождения.

2. Представленной в документе пояснительной записке к проекту бюджета на 2018 год, нет четкого анализа, причины расхождения прогнозными, плановыми периодами. Нет особенности формирования кожуунного бюджета на 2018 год и отличительные характеристики бюджета предыдущими бюджетами. Проект бюджета на 2018 год и плановый период на 2019-2020 годы, что представляет, какие программы включают или остались те же программы. Нет ответа, почему снижается налоговые доходы по сравнению к предыдущим бюджетом на 2017 г. Причины отклонение по каждому налогу (увеличение или снижение) не раскрыто, т.е. суть снижение или увеличение. Также по безвозмездным поступлениям. Четко не анализировано и нет разъяснения к пояснительной записке предлагаемым депутатам «О проекте кожуунного бюджета

муниципального района Барун-Хемчикский кожуун Республики Тыва» на 2018 год и плановые периоды на 2019-2020 годов»

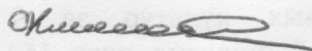
Предложения контрольно-счетного органа по проекту Решения о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

1. Отделом экономики Администрации кожууна предложить своевременно сдать «Прогноз социально-экономического развития Барун-Хемчикского кожууна на текущий год и плановые периоды» контрольному органу, учесть вышеуказанные замечания к прогнозу на 2018 год и плановые периоды на 2019-2020 годов.

2. Отделом экономики Администрации кожууна выяснить причины, почему налоговые доходы снижается и не исполняется в должном уровне. Контрольный орган считает, если услуги и расходы с каждым годом увеличивается, соответственно поступление налоговых доходов должны увеличиваться.

3. Финуправлению Администрации кожууна предложить к пояснительной записке четко анализировать, раскрыть более детально каждому налогу по собственным налогам, безвозмездным поступлениям, распределение расходов по разделам и подразделам и дать исчерпывающий ответ, сравнивая текущий, предыдущий год.

Председатель КСО
Барун-Хемчикского кожууна



О.М. Кара-Сал