КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ПРИ ХУРАЛЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ БАРУН-ХЕМЧИКСКОГО КОЖУУНА

«Утвержден»
Председателем КСО при Хурале представителей
Барун-Хемчикского кожууна
_____ О.М. Кара-Сал
от 09 марта 2016 г.

СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА ПРИ ХУРАЛЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ БАРУН-ХЕМЧИКСКОГО КОЖУУНА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

СОД 2 «ОРГАНИЗАЦИЯ, ПРОВЕДЕНИЕИ ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ РЕШЕНИЙИНОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ И ВОПРОСАМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА И ПРОЕКТОВ ДОЛГОСРОЧНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ»

(утвержден Контрольно-счетным органом Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва от 09.03.2016 г.)

с. Кызыл-Мажалык

2016г.

Содержание

1. Общие положения 3
2. Общая характеристика экспертизы проектов решений и проектов ДЦП 3
3. Организация и проведение экспертизы проектов решений и проектов ДЦП 4
4. Порядок оформления Заключений (писем) 6
5. Контроль за реализацией предложений Контрольно-счетного органа по проектам решений и проектам ДЦП, использование результатов экспертиз 6
Приложение 1 7
Приложение 2 8

1. Общие положения

1.1.Стандарт организации деятельности Контрольно-счетного органа при Хурале представителей Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов решений и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов долгосрочных целевых программ» (далее – Стандарт) разработан с учетом положений Регламента Контрольно-счетного органа при Хурале представителей Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва (далее – Регламент) и опыта организации и проведения финансово-экономической экспертизы проектов решений и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества, проектов долгосрочных целевых программ Контрольно-счетным органом.

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур организации и проведения Контрольно-счетным органом финансово-экономической экспертизы (далее – экспертизы)проектов решений и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества (далее – проекты решений),проектов долгосрочных целевых программ (далее – проекты ДЦП).

1.3.Задачами Стандарта являются:

– определение содержания, принципов и процедур проведения экспертизы проектов решений и проектов ДЦП;

– установление общих требований к организации, проведению и оформлению результатов экспертизы проектов решений и проектов ДЦП.

1.4.При организации и проведении экспертизы проектов решений и проектов ДЦП должностные лица Контрольно-счетного органа обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом РФ, Конституцией Республики Тыва, Законом Республики Тыва«О бюджетном процессе в Республике Тыва», Положением «О Контрольно-счетном органе при Хурале представителей Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва» (далее – Положение), другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Тыва, Регламентом, а также приказами, инструкциями, иными нормативными документами Контрольно-счетного органа и настоящим Стандартом.

2.Общая характеристика экспертизы проектов решений и проектов ДЦП

2.1. Цель проведения экспертизы проектов решений и проектов ДЦП:

– обеспечение законного и эффективного использования местных бюджетных средств, а также формирования и использования государственной собственности и собственности, переданной на осуществление государственных полномочий;

– обеспечение единства применения законодательства.

2.2. Задачи проведения экспертизы проектов решений:

– изучить существующую законодательную и нормативную базу по вопросам проектов решений;

– проверить нормы представленного на экспертизу проекта решения на соответствие действующему законодательству;

– оценить финансовые риски анализируемого проекта решения;

– оценить обоснованность и рациональность предлагаемых расходов местного бюджета, выявить резервы;

– выявить в проекте решения реализацию рекомендаций Контрольно-счетного органа, разработанных по результатам проведённых ранее контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

– подготовить заключение по результатам экспертизы;

– выработать рекомендации по доработке проекта решения, в том числе по предотвращению нарушений и устранению недостатков;

2.3. Задачи проведения экспертизы проекта ДЦП:

– получить полную и достоверную информацию о формировании и проектируемых показателях Проекта ДЦП;

– оценить потребности в ресурсах для достижения целей и результатов проекта ДЦП риски для её реализации;

– оценить обоснованность и рациональность предлагаемых расходов местного бюджета на реализацию программных мероприятий, предусмотренных проектом ДЦП, выявить резервы при их составлении;

– оценить необходимость решения проблем, обозначенных проектом ДЦП, программно-целевыми методами;

– оценить проект ДЦП на соответствие действующему законодательству;

– выявить в проекте ДЦП реализацию рекомендаций Контрольно-счетного органа, разработанных по результатам проведённых ранее контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

– оценить финансовые риски анализируемого проекта ДЦП;

– подготовить заключение по результатам экспертизы;

– проверить нормы представленного на экспертизу проекта ДЦП на соответствие действующему законодательству;

– выработать рекомендации по доработке проекта ДЦП.

2.4. Предметом экспертизы проектов решений и проектов ДЦП являются:

– нормативно-правовое обеспечение комплекса мероприятий, предусматриваемых проектов решений и проектом ДЦП;

– расчёты потребности в денежных средствах для достижения поставленных целей проектом решения и проектом ДЦП;

– финансовые ресурсы (местного бюджета, внебюджетные средства), а также объекты муниципальной собственности и собственности, переданной на выполнение муниципальных полномочий;

– соответствие проекта ДЦП действующему Порядку принятия решений о разработке, формирования и реализации долгосрочных целевых программ;

– проект нормативного правового акта.

3. Организация и проведение экспертизы проектов решений и проектов ДЦП

3.1. Основанием для проведения экспертизы проектов решений и проектов ДЦП является распоряжение Председателя Контрольно-счетного органа, который издается на основании плана работы Контрольно-счетного органа, распоряжения Главы - Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва или надлежащим образом оформленного обращения разработчика программы, муниципального заказчика (муниципального заказчика-координатора) долгосрочной целевой программы.

3.2.При проведении экспертизы проектов решений рассматривается следующий основной перечень вопросов:

– соответствие цели проектов решений приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва, полномочиям и сферам ответственности муниципальных органов власти (усиление социальной направленности, снижение налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты, обеспечение прозрачности бюджета и бюджетных процедур, повышение эффективности использования муниципального имущества);

– проверка соответствия действующему законодательству норм и нормативов, которые послужили основой для формирования объёма расходов;

– прогноз ожидаемых положительных (отрицательных) последствий при условии принятия проектов решений на социально-экономическую ситуацию в Барун-Хемчикском кожууне и качество жизни населения;

– анализ соответствия проектируемых анализируемым проектам решений расходов бюджета расходам, утверждённым решением о местном бюджете на соответствующий год;

– оценка возможной дополнительной нагрузки на бюджет, которая может возникнуть в случае принятия проектов решений;

– оценка наличия в проекте решения коррупциогенных факторов.

3.3. При проведении экспертизы проекта ДЦП рассматриваются следующий основной перечень вопросов:

– характеристика проблемы и обоснование необходимости решения её программными методами;

– соответствие цели проекта ДЦП приоритетам муниципальной политики города, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития города, полномочиями сферам ответственности органов муниципальной власти города

– наличие системы показателей для измерения результатов реализации долгосрочной целевой программы (целевые индикаторы и показатели результативности от реализованных программных мероприятий, предоставление услуг определенного качества и объема), соответствие целевых индикаторов и показателей результативности поставленным целям долгосрочной целевой программы;

– оценка чёткости и конкретности формулировок целей проекта ДЦП, их реальной достижимости;

– проверка обоснованности расходных обязательств, наличие информации, подтверждающей привлечение средств из республиканского бюджета и внебюджетных источников;

– обоснованность программных мероприятий по срокам и ресурсам;

– прогноз ожидаемых последствий (при условии принятия целевой программы) на социально-экономическую ситуацию в Барун-Хемчикском кожуне и качество жизни населения кожуна;

– анализ планируемых программных мероприятий на предмет отсутствия (наличия) дублирования мероприятий действующих долгосрочных целевых программ;

– оценка рисков, которые могут возникнуть в процессе реализации долгосрочной целевой программы;

– оценка предлагаемого порядка отчётности об исполнении долгосрочной целевой программы;

– анализ соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Тыва о прогнозировании и программах социально-экономического развития;

– анализ соответствия проектируемых проектом ДЦП расходов бюджета расходам, утверждённым решением о городском бюджете на соответствующий год;

– оценка возможной дополнительной нагрузки на бюджет, которая может возникнуть в случае принятия проекта ДЦП;

– оценка наличия в проекте ДЦП коррупциогенных факторов.

3.4. Порядок организации проведения экспертизы и подготовки заключения по результатам экспертизы проектов решений и проектов ДЦП.

При поступлении в Контрольно-счетный орган распоряжения Главы - Председателя Хурала представителей Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва или надлежащим образом оформленного обращения разработчика программы, муниципального заказчика (муниципального заказчика-координатора) долгосрочной целевой программы о проведении экспертизы в соответствии с резолюцией председателя Контрольно-счетного органа проекта решения, проекты ДЦП направляются назначенного председателем ответственного исполнителя для проведения экспертизы и подготовки заключения по результатам экспертизы проектов решений и проектов ДЦП (далее – Заключение) с указанием даты подготовки Заключения.

По результатам анализа представленных материалов, в случае несоответствия проекта ДЦП установленным требованиям, ответственный исполнитель в рабочем порядке вправе взаимодействовать с разработчиком проекта ДЦП с целью уточнения информации.

В срок, указанный в резолюции, ответственный исполнитель представляет председателю экспертно-аналитическое направление, подготовленное Заключение и материалы по рассмотренному перечню вопросов.

Завершающим этапом подготовки Заключения является его подписание председателем Контрольно-счетного органа.

4. Порядок оформления Заключений (писем)

4.1. В Заключении указываются:

– наименование проекта решения, проекта ДЦП, по которым проводится экспертиза;

– замечания к проекту решения, проекту ДЦП в целом и к его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам);

– предложения по проекту решения, проекту ДЦП в целом и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам);

– иная необходимая, по мнению лица, готовившего Заключение, информация (анализ проекта ДЦП, проекта решения, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта ДЦП, проектов решений; ссылки на проекты ДЦП, проектов решений; иные заключения Контрольно-счетного органа; документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

4.3. Вместе с Заключением ответственный исполнитель готовит сопроводительное письмо.

4.4. В случае если экспертиза проекта решения, проекта ДЦП не проводится или замечания (предложения) отсутствуют, либо оформление отдельного документа нецелесообразно, ответственный исполнитель готовит письмо Контрольно-счетного органа с указанием в нем наименования проекта решения, проекта ДЦП и необходимой информации (мотивировки).

4.5. Заключения и письма готовятся с соблюдением требований инструкции по делопроизводству Контрольно-счетного органа.

4.6. В случае если проект решения имеет длинное наименование, допускается использование следующего заголовка письма (сопроводительного письма): «О результатах финансово-экономической экспертизы на проект решения города или проект постановления администрации города».

5. Контроль за реализацией предложений Контрольно-счетного органа по проектам решений и проектам ДЦП, использование результатов экспертиз

5.1. Контроль за реализацией предложений Контрольно-счетного органа по проекту решений, проекту ДЦП осуществляется аудитором оформляется в виде таблицы по форме, приведенной в приложении 3 к настоящему пункту.

5.2. Результаты экспертиз проектов решений, проектов ДЦП используются при осуществлении предварительного, оперативного и последующего контроля, за исполнением бюджета Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва.

Приложение 1

Образец оформления
Заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов решений или проекта ДЦП

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта решения Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва или проекта постановления администрации Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва (далее по тексту – проект решения или Программа)

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

Соблюдение норм проекта решения, проекта ДЦП действующему бюджетному и иному законодательству.

Замечания по проекту решения, проекту ДЦП в целом и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам).

Предложения по проекту решения, проекту ДЦП в целом и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам).

Иная необходимая (анализ проекта решения, проекта ДЦП, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта решения, проекта ДЦП; ссылки на проекты ДЦП, проекты решений, иные заключения Контрольно-счетного органа, документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

Председатель Контрольно-счетного органа
при Хурале представителей
Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва_____
(личная подпись)(инициалы и фамилия)

Приложение 2

Образец оформления
таблицы контроля реализации предложений
по проекту решения, проектам ДЦП

Контроль за реализацией предложений Контрольно-счетного органа по проекту решения, Проекту ДЦП

№ п/п	Ссылка на раздел, абзац проекта	Предлагаемое дополнение или изменение в проект, замечание к проекту	Учет исполнения предложений по заключениям