



ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН
БАРЫЫН-ХЕМЧИК КОЖУУН ЧАГЫРГАЗЫ
ДОКТААЛЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ БАРУН-ХЕМЧИКСКОГО КОЖУУНА
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

от « 31 » марта 2016 г. № 242
с. Кызыл-Мажалык

Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва

В соответствии с Законом Республики Тыва от 1 июля 2014 г. № 2619 ВХ-І «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Барун-Хемчикском кожууне Республики Тыва» **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва;
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Барун-Хемчикского кожууна www.baruntuva.com Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением данного распоряжения возложить на заместителя по экономике Дагбы Н.Д.

Председатель администрации
Барун-Хемчикского кожууна

Ш.Д. Салчак

Утвержден
Постановлением администрации
Барун-Хемчикского кожууна
Республики Тыва
от «31» 03 2016 г. № 242

ПОЛОЖЕНИЕ

о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва

I. Общие положения

1.1. Настоящее положение определяет порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – проекты актов), экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее нормативные правовые акты) в целях выявления в проекте акта, действующих нормативных правовых актах положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета муниципального образования, положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, которые необоснованно способствуют ограничению конкуренции.

Оценка регулирующего воздействия осуществляется отраслевым (функциональным) администрации Барун-Хемчикского кожууна, к сфере деятельности которого относится разрабатываемый проект акта (далее – Администрация).

Уполномоченным подразделениям в сфере оценки регулирующего воздействия является коллегия и заместители председателя администрации муниципального района «Барун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва по профилактике правонарушений (далее – коллегия). Администрация Барун-Хемчикского кожууна осуществляет нормативное и методическое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов.

Оценка регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), Законом Республики Тыва от 01.07.2014 N 2619 ВХ-1 «Об оценке регулирующего

воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Республике Тыва» (далее – Закон Республики Тыва), данным положением и иными нормативными правовыми актами.

1.2. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготавливаемом разработчиком проекте акта:

1) высокая степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия - проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами 1 и 2 настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с настоящим положением.

1.3. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, сведения конфиденциального характера, или направленных на внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты исключительно в целях приведения таких нормативных правовых актов в соответствие с федеральным и региональным законодательством, а также разработанных в целях недопущения возникновения (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов, и (или) для ликвидации их последствий, не проводится.

1.4. Экспертиза нормативных правовых актов (далее – экспертиза) проводится должностными лицами администрации в соответствии с годовыми планами проведения экспертизы нормативных правовых актов.

1.5. Основанием для проведения экспертизы нормативного правового акта является поручение или указание Главы администрации муниципального образования, предложения от общественных организаций в сфере предпринимательской, инвестиционной деятельности, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, научно-экспертных организаций, органов местного самоуправления сельских поселений, самостоятельное выявление профильным подразделением наличия проблем в сферах предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе в результате:

- 1) мониторинга нормативных правовых актов, в том числе мониторинга реализации муниципальных целевых программ;
- 2) мониторинга социально-экономического состояния Барун-Хемчикского кожууна;
- 3) поступления неоднократных обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления сельских поселений, свидетельствующих о наличии проблемы в определенной сфере предпринимательской, инвестиционной деятельности.

1.6. Экспертиза проводится в отношении:

- 1) нормативных правовых актов, при проведении оценки регулирующего воздействия проектов которых определена высокая степень регулирующего воздействия и с момента вступления в силу которых прошло не менее 3 лет;
- 2) нормативных правовых актов, не прошедших оценку регулирующего воздействия на стадии разработки проекта акта и с момента вступления в силу которых прошло не менее 1 года, о проведении экспертизы которых поступили обоснованные предложения от органов местного самоуправления сельских поселений, экспертных организаций, организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, организаций, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия, а также иных лиц.

1.7. Экспертиза нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, а также разработанных в целях недопущения возникновения (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов, и (или) для ликвидации их последствий, не проводится.

1.8. Официальным сайтом Барун-Хемчикского кожууна для оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет является www.barumtuva.com (далее – официальный сайт).

II. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

2.1. Этапами проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта являются:

- 1) направление проекта акта и сводного отчета к нему для проведения оценки регулирующего воздействия в администрации Барун-Хемчикского кожууна;
- 2) проведение публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету;
- 3) подготовка экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта;
- 4) направление заключения об оценке регулирующего воздействия разработчику.

Этапы 1 и 4 не осуществляются в случае, если разработчик и администрация Барун-Хемчикского кожууна являются одним и тем же подразделением.

2.2. Методика проведения оценки регулирующего воздействия утверждается Председателем администрации Барун-Хемчикского кожууна в соответствии с Методикой, утвержденной Председателем администрацией Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва по внедрению оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва и экспертизы нормативных правовых актов Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва.

2.3. Сводный отчет должен содержать следующие сведения:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлено муниципальное регулирование, ее причины, динамику и прогноз развития проблемы во времени;
- 3) нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется муниципальное регулирование;
- 4) варианты устранения (минимизации негативного воздействия) проблемы, в том числе путем совершенствования правоприменительной практики, а также разработки, изменения или отмены нормативных правовых актов;
- 5) цели муниципального регулирования;
- 6) характеристика группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, на которые направлено муниципальное регулирование;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления сельских поселений или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка расходов (возможных поступлений) муниципального бюджета и бюджет сельских поселений, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 9) индикаторы (показатели) мониторинга достижения целей муниципального регулирования, отражающие состояние выявленной проблемы, значения данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы в сфере регулирования и источники данных о значениях индикаторов;
- 10) подробное описание выгод и издержек проекта акта: социальные группы, экономические сектора, территории, на которые будет оказано воздействие; ожидаемое негативное и позитивное воздействие, качественное описание соответствующего воздействия и, если возможно, его количественная оценка, а также период соответствующего воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный);
- 11) оценка рисков и издержек, связанных с принятием нормативного правового акта;

12) ожидаемые результаты, риски и ограничения, связанные с принятием нормативного правового акта.

13) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта;

14) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

15) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

16) сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением;

17) иные сведения, которые по мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

2.4. Типовая форма сводного отчета утверждается Председателем администрации кожууна.

III. Проведение публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов

3.1. Для проведения публичных консультаций администрация кожууна размещает уведомление, проект акта и сводный отчет на официальном сайте.

3.2. Уведомление подписывается Председателем администрации кожууна (или его заместителем) и содержит:

1) вид, наименование и планируемый срок вступления в силу акта;

2) срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением уведомления и наиболее удобный способ их представления.

3.3. Администрация Барун-Хемчикского кожууна обязана рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с размещением уведомления, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения, которая подписывается Председателем администрации кожууна.

3.4. Сроки проведения публичных консультаций по проектам актов, имеющих низкую степень регулирующего воздействия составляют 10 календарных дней, среднюю степень регулирующего воздействия – 20 календарных дней, высокую степень регулирующего воздействия – 30 календарных дней.

3.5. Целями публичных консультаций являются:

1) подтверждение адекватности целей проекта акта, сроков достижения целей, показателей их достижения;

2) выявление в проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

3) выявление положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, местного бюджета, бюджета сельских поселений;

4) уточнение оценок выгод и издержек проекта акта как для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, так и для общества в целом, а также рисков недостижения целей проекта акта;

5) оценка отдаленных во времени последствий введения нормативного правового акта.

3.6. По результатам проведения публичных консультаций по проекту акта администрация кожууна осуществляется подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта, которое должно включать в себя:

1) доработанный по результатам публичных консультаций сводный отчет;

2) сводку предложений по проекту акта.

3.7. Заключение подписывается Председателем администрации кожууна или его заместителем и размещается в течение 5 рабочих дней с момента его подписания на официальном сайте.

IV. Порядок использования результатов оценки регулирующего воздействия

4.1. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта и сводка предложений, поступивших от участников публичных консультаций по нему, направляется администрации Барун-Хемчикского кожууна разработчику данного проекта муниципального правового акта и должностным лицам администрации кожууна в срок не позднее 10 календарных дней со дня завершения публичных консультаций.

4.2. По результатам публичных консультаций в случае выявления в проекте акта положений, указанных в пункте 1.1. настоящего положения, разработчик принимает решение об отказе в подготовке проекта акта или его доработке.

В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта или его доработке разработчик в срок не позднее 15 календарных дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта размещает на официальном сайте соответствующую информацию.

В случае отсутствия выявления в проекте акта положений, указанных в пункте 1.1. настоящего положения, разработчик подготавливает итоговую редакцию проекта акта, а также информацию об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в полученной им сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта, в срок не позднее 15 календарных дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта.

4.3. В срок не позднее 20 календарных дней со дня получения разработчиком заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта, разработчик направляет к должностным лицам

администрации кожууна копию итоговой редакции проекта акта, а также информацию об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в полученной им сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта.

4.4. В срок не позднее 5 рабочих дней со дня получения должностным лицам администрации кожууна копии итоговой редакции проекта акта, а также информации об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта, должностные лица администрации кожууна размещает эти документы, а также копию заключения об оценке регулирующего воздействия и копию сводки предложений на официальном сайте.

V. Проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

5.1. Этапами проведения экспертизы нормативных правовых актов являются:

- 1) формирование плана проведения экспертизы нормативных правовых актов (далее - План);
- 2) подготовка проектов заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов;
- 3) проведение публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов;
- 4) подготовка заключений о результатах экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

5.2. Методика проведения экспертизы муниципальных правовых актов утверждается Председателем администрации кожууна в соответствии с Методикой, утвержденной Хурала Представителей Барун-Хемчикского кожууна Республики Тыва по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Тыва и экспертизы нормативных правовых актов Республики Тыва.

5.3. Экспертиза нормативных правовых актов проводится администрацией Барун-Хемчикского кожууна в соответствии с утвержденным Планом.

VI. Подготовка плана проведения экспертизы нормативного правового акта

6.1. В Плате указывается:

- 1) наименование и реквизиты нормативного правового акта;
- 2) наименование регулирующего органа, подразделения, осуществлявшего разработку правового акта;
- 3) срок представления проекта заключения об экспертизе нормативного правового акта;
- 4) срок проведения экспертизы нормативного правового акта, в том числе публичных консультаций.

6.2. Должностные лица администрации не позднее 4 месяцев до окончания текущего года размещает на официальном сайте уведомление о сборе предложений в целях формирования Плана.

6.3. Срок сбора предложений составляет не более 45 календарных дней с момента размещения уведомления.

6.4. Не позднее 5 рабочих дней со дня окончания срока сбора предложений должностные лица формирует сводку всех поступивших предложений по включению нормативных правовых актов в План на следующий год и в целях публичных консультаций размещает ее на официальном сайте.

6.5. Срок публичных консультаций по сводке предложений в план составляет не менее 30 календарных дней.

6.6. По результатам публичных консультаций Председателем администрации кожууна формирует и утверждает План на следующий год.

План подлежит размещению на официальном сайте не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения.

VII. Подготовка проектов заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов и проведение публичных консультаций по ним

7.1. Заключение о результатах экспертизы нормативных правовых актов и его проект содержат следующие сведения:

- 1) основные реквизиты нормативного правового акта;
- 2) наименование органа, принявшего нормативный правовой акт и (или) к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений;
- 3) данные о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта (в случае ее проведения);
- 4) срок действия рассматриваемого нормативного правового акта и его отдельных положений;
- 5) круг лиц, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом (далее – регулирование);
- 6) оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования;
- 7) оценка расходов и доходов от реализации данного нормативного правового акта;
- 8) оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования;
- 9) оценка эффективности достижения заявленных целей и показателей регулирования;
- 10) сведения о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности;

11) предложения о способах устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и повышении эффективности действующего регулирования;

12) иные сведения, позволяющие оценить фактическое воздействие регулирования.

7.2. Проект заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта подготавливается администрацией кожууна и направляется в Хурал Представителей.

7.3. Проект заключения о результатах экспертизы нормативных правовых актов выносится Хурала Представителей на публичные консультации в сроки, установленные в Плате.

Для проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов администрация Барун-Хемчикского кожууна размещает на официальном сайте уведомление об их проведении, нормативный правовой акт, по которому проводится экспертиза, проект заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта.

7.4. Уведомление должно содержать в том числе срок проведения публичных консультаций и способ направления участниками публичных консультаций своих мнений.

7.5. Сроки проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов не могут составлять менее 20 и более 30 календарных дней.

7.6. На коллегии обязаны рассмотреть все предложения, поступившие по результатам публичных консультаций, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

По результатам проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов коллегия администрации Барун-Хемчикского кожууна осуществляется подготовка заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов.

7.7. Заключения о результатах экспертизы нормативных правовых актов подписываются главой уполномоченного подразделения и подлежат размещению на официальном сайте не позднее 5 рабочих дней со дня подписания.

VIII. Порядок использования результатов экспертизы

8.1. Заключение о результатах экспертизы нормативных правовых актов может являться основанием для внесения изменений или отмены муниципальных нормативных правовых актов.

8.2. В течение 10 рабочих дней со дня подписания заключение о результатах экспертизы нормативного правового акта рассматривается на коллегии администрации Барун-Хемчикского кожууна. По итогам экспертизы может направить в адрес Главы Хурала Представителей предложения по внесению изменений в муниципальные нормативные правовые акты.